



INSPECTIERAPPORT

SACHEM Europe B.V.

Van Voordenpark 15
5301 KP Zaltbommel

Inspectiedagen: 08-11-2024, 20-11-2024
en 26-11-2024

Samenvatting

Informatie over wetgeving, welke toezichthoudende overheidsorganisaties samenwerken tijdens het toezicht bij Seveso-inrichtingen, eventuele handhaving en een uitleg over veel voorkomende begrippen en inspectieonderwerpen, vindt u op seveso-plus.nl

Algemene informatie

Doelstelling van de inspectie

Seveso-inrichtingen moeten aan strenge eisen voldoen. Zij zijn verantwoordelijk voor het waarborgen van de veiligheid, het beschermen van de gezondheid en het beschermen van de omgeving. De inspectie heeft als doel te controleren of de Seveso-inrichting aan die eisen van de Seveso-richtlijn voldoet. In Nederland zijn de verplichtingen voor Seveso-inrichtingen uitgewerkt in § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Doelstelling van de samenvatting

Het doel van deze samenvatting is inzicht geven in de belangrijkste resultaten van deze Seveso-inspectie.

Hoe moet u de beoordeling van de inspecteurs zien?

Het inspectieteam kijkt en beoordeelt steekproefsgewijs naar onderwerpen die met veiligheid, arbeidsomstandigheden en/of milieu te maken hebben. De inspectie wordt uitgevoerd volgens de Landelijke Benadering Risicobedrijven.

Inleiding

Het inspectieteam inspecteerde op 08-11-2024, 20-11-2024 en 26-11-2024 bij de Seveso-inrichting SACHEM Europe B.V. (verder te noemen SACHEM) in Zaltbommel.

Het inspectieteam bestond uit toezichthouders van Nederlandse Arbeidsinspectie, Omgevingsdienst Regio Nijmegen en Veiligheidsregio IJsselland.

Wat voor een Seveso-inrichting is SACHEM?

SACHEM is een chemisch bedrijf dat fijnchemicaliën produceert.

Wat controleerden de inspecteurs?

De inspecteurs controleerden bij SACHEM de volgende onderwerpen:

Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Fysische processen - Algemeen
Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

Wat waren de inspectieresultaten?

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus
Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving zijn geen afwijkingen en geen overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Fysische processen - Algemeen

Er zijn geen overtredingen categorie 1, geen overtredingen categorie 2 en één overtreding categorie 3 geconstateerd die hersteld moeten worden. Daarnaast zijn zes afwijkingen geconstateerd waarvoor acties nodig zijn.

Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen wordt § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving onvoldoende nageleefd.

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

Er is één afwijking geconstateerd waarvoor acties nodig zijn. Voor wat betreft de geïnspecteerde onderdelen zijn er gebreken geconstateerd in de naleving van § 4.2 van het Besluit activiteiten leefomgeving.

Algemene toelichting bij inspectieresultaten

De resultaten van een inspectie zijn voldoende, afwijking of overtreding categorie 1, 2 of 3. Bij een afwijking is er geen dreiging van een zwaar ongeval, maar kan het bedrijf wel verbeteren. Een overtreding categorie 1 is een overtreding waarbij ingeschat wordt dat vrijwel direct een zwaar ongeval kan plaatsvinden. Een overtreding categorie 2 is een middelzware overtreding, waarbij geen onmiddellijke dreiging van een zwaar ongeval aan de orde is. Een overtreding categorie 3 is een overtreding waarbij sprake is van een zeer geringe dreiging van een zwaar ongeval. Op basis van deze indeling bepalen de inspecteurs hoe te gaan handhaven.

Algemene gegevens

Algemene gegevens Seveso-inrichting

Seveso-inrichting	SACHEM Europe B.V.
Locatieadres	Van Voordenpark 15 5301 KP Zaltbommel
Exploitant	Sachem Europe B.V.
Werkgever(s)	Sachem Europe B.V.
Vergunninghouder	Sachem Europe B.V.
Correspondentieadres exploitant	Postbus 52 5300 AB Zaltbommel
E-mailadres exploitant	██████████@sacheminc.com
Hogedrempelinrichting	Ja

Algemene gegevens inspectie

Zaaknummer	3191
Soort inspectie	Routinematig
Inspectiedagen	08-11-2024, 20-11-2024 en 26-11-2024
Datum mondelinge terugkoppeling	26-11-2024
Inspectieteam	██████████ (inspectieleider) Nederlandse Arbeidsinspectie ██████████ Omgevingsdienst Regio Nijmegen ██████████ Veiligheidsregio IJsselland ██████████ Nederlandse Arbeidsinspectie
Overige betrokkenen	-
Functionarissen	Maintenance & Engineering Manager Operator afvulinstallaties Operations manager Hoofd BHV Plant director HSE Manager

Inspectieonderwerpen en inspectieresultaten

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - PDCA cyclus

Geen afwijkingen of overtredingen geconstateerd.

Inspectieonderwerp: Fysische processen - Algemeen

VOLGNUMMER	OORDEEL	WETTELIJKE GRONDSLAG
01	Afwijking	artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub ii van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP	NORMENKADER	JUNCTO
EVD revisie 18 (in relatie tot afvulinstallaties hal 2 en hal 3)	Stand der techniek	-

VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON

Sachem Europe B.V.

BEVINDING

De gebieden waar explosieve atmosferen kunnen voorkomen, de gevarenczones, zijn niet juist bepaald en ingedeeld in gevarenczones, omdat:

- de ventilatieomstandigheden in de omgeving van de gevaarbronnen niet juist bepaald zijn;
- de gevarenczones niet of onvoldoende juist zijn vastgelegd in gevarenczonetekeningen waarin duidelijk de grenzen van de gevaarzone zijn aangegeven.

MOTIVATIE

De ventilatieomstandigheden in de omgeving van de gevaarbronnen zijn niet juist bepaald.

In het explosieveiligheidsdocument (EVD) van SACHEM revisie 18 d.d. 7 februari 2024 zijn in paragraaf 5.1 de beoordelingen van de gevaarzone-indeling vastgelegd gebruikmakend van de, op dat moment geldende, NPR 7910-1. Voor de afvulinstallaties van zowel hal 2 als hal 3 is opgenomen als ventilatieomstandigheid dat de installatie in de buitenlucht staat.

In hoofdstuk 8 van de NPR 7910-1 versie 2020 zijn de volgende omschrijvingen/definities opgenomen voor:

- Gevaarbronnen in de buitenlucht: in de buitenlucht, waar geen wezenlijke hindernissen aanwezig zijn die de natuurlijke luchtbeweging belemmeren, zijn de luchtsnelheden meestal hoger dan 2 m/s en zelden lager dan 0,5 m/s. Onder die omstandigheden wordt gesproken van buitenluchtomstandigheden en ventilatieomstandigheid 'wind'.
- In een open gebouw geplaatste gevaarbron: een gebouw wordt als open gebouw beschouwd als de open gedeelten van de wanden de volgende afmetingen hebben:
 - horizontaal: totale open lengte ten minste 50 % van de totale omtrek;
 - verticaal: totale open hoogte ten minste 2,5 m, zodanig over de hoogte van het gebouw verdeeld dat in elk geval zowel laag boven de vloer als direct onder het dak vrije doorstroming mogelijk is. Ruimten onder hellende daken behoren ook voldoende te zijn geventileerd.

Tijdens de visuele inspectie is door het inspectieteam waargenomen dat de afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 beide onder een overkapping staan die tegen de productiehal is gemonteerd met twee volledig dichte zijwanden waardoor drie wanden geheel dicht zijn en er daarmee geen sprake is van buitenlucht omstandigheid of een open gebouw.

De gevarenczones zijn niet of onvoldoende juist vastgelegd in gevarenczonetekeningen waarin duidelijk de grenzen van de gevaarzone zijn aangegeven.

SACHEM heeft als bijlage van haar EVD gevarenczonetekeningen waar ook de overkappingen van de afvulinstallaties van hal 2 (tek.: 95.LO.02.00-001rev B d.d. 19 maart 2024) en Hal 3 (tek.: 95.LO.03.00-001rev

C d.d. 23 april 2024) in zijn ingetekend. In het zoneringsrapport in paragraaf 5.1 van het EVD is opgenomen dat:

- de afvulinstallatie van hal 2 een zone 2 rondom de installatie is met een zone 1 in de lekbak.
- de afvulinstallatie van hal 3 is beschreven als alleen een zone 2 rondom de installatie.

SACHEM heeft tijdens het interview aangegeven dat met lekbak niet de lekbak waar de afvullansen in staan is bedoeld maar de lekgoot die in de grond zit vlak voor de afvulinstallatie, hierbij merkt het inspectieteam op dat deze lekgoot ook aanwezig is bij de afvulinstallatie van hal 3.

In de zoneringstekeningen is de overkapping van de afvulinstallatie van hal 2 in het geheel als een zone 1 ingetekend en de overkapping van de afvulinstallatie van hal 3 is geheel als een zone 2 ingetekend. Hiermee zijn het zoneringsrapport en de bijbehorende gevarenonetekeningen niet eenduidig uitgevoerd, omdat bij hal 3 de lekgoot niet als zone 1 is opgenomen en beide locaties niet juist zijn opgenomen in de gevarenonetekeningen.

SACHEM heeft tijdens het interview over het EVD in relatie tot afvulinstallaties hal 2 en hal 3 laten zien dat zij zelf de discrepanties in de gevarenonetekeningen had opgemerkt en dat er, om verschillende redenen, is gestart met een gehele revisie van het EVD.

VOLGNUMMER 02	OORDEEL Overtreding categorie 3	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Beoordeling risico's elektrostatische ontlading afvulinstallaties	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO artikel 6 van de Arbeidsomstandighedenwet
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
HANDHAVING DOOR Nederlandse Arbeidsinspectie		
BEVINDING In verband met explosieve atmosferen en de bijzonder risico's die daaruit kunnen voorkomen zijn mogelijk niet de juiste algemene preventieve maatregelen genomen, omdat voor de afvulinstallaties het risico op ontsteking van een explosieve atmosfeer als gevolg van elektrostatische ontladingen, alsmede de maatregelen die nodig zijn om het ontstekingsrisico te beheersen, onvoldoende is geïdentificeerd.		
MOTIVATIE Uit hoofdstuk 4.3 (beoordeling gevarenzone-indelingsplicht) van het explosieveiligheidsdocument 'SACHEM Europe BV' (revisie 18 d.d. 7 februari 2024) blijkt dat bij de afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 brandbare vloeistoffen worden toegepast met een vlampunt lager dan 30°C, waaronder methanol (11 °C), aceton (-20 °C) en epichloorhydrine (28 °C). Hierdoor is de ruimte rondom de afvulinstallaties ingedeeld als een gebied waar een explosieve atmosfeer kan voorkomen. <u>Beoordeling elektrostatische risico's</u> SACHEM heeft het risico op ontsteking van een explosieve atmosfeer door elektrostatische ontladingen, voor haar procesinstallaties beoordeeld in een document 'RIE-SACHEM-S9807 'Objectbeschrijving statische oplading stromende geleidende vloeistoffen en installatie' d.d. 14 februari 2019 (hierna te noemen: RIE). Deze beoordeling is uitgevoerd aan de hand van de NPR-CLC-IEC/TR 60079_32-1: 'Richtlijnen voor elektrostatische risico's'. De RIE volgt de in deze norm opgenomen hoofdstukken met een toetsing hieraan in verschillende risicoanalyses voor de procesinstallaties bij SACHEM (w.o. tanks en containers, tankauto's laden en lossen, leidingen en slangen). In ieder hoofdstuk zijn de genomen maatregelen beschreven die SACHEM neemt om het ontstekingsrisico te beheersen. In hoofdstuk 2 van dit document is een risicoanalyse uitgevoerd voor 'tanks en containers'. Hierin is alleen een beoordeling uitgevoerd voor de categorie 'medium tanks' (tanks met een diameter tussen 1,3 meter en 10 meter). In de NPR-CLC-IEC/TR 60079_32-1 wordt in paragraaf 7.3.2 echter ook een categorie 'small tanks and containers' genoemd, waaronder Intermediate Bulk Containers (IBC's) en drums vallen. Deze categorie is ook van toepassing voor SACHEM aangezien met de afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 diverse typen verpakkingen (w.o. IBC's en drums) worden afgevuld. De risico's van elektrostatische ontlading bij het afvullen in verpakkingen en de maatregelen die genomen moeten worden om het ontstekingsrisico te beheersen, zijn in deze RIE niet beschouwd. SACHEM kon tijdens de Seveso-inspectie geen andere documenten laten zien waarin een dergelijke beoordeling voor de afvulinstallaties is uitgevoerd. <u>Mate van geleidbaarheid (brandbare) vloeistoffen</u> De mate van geleidbaarheid van brandbare vloeistoffen verhoogt het risico op elektrostatische oplading en daarmee de kans op ontsteking. Voor brandbare vloeistoffen met een lage geleidbaarheid, moeten op grond		

van de NPR-CLC-IEC/TR 60079_32-1 verdergaande maatregelen binnen procesinstallaties worden genomen.

Alhoewel uit de RIE blijkt dat hoofdzakelijk goed geleidende brandbare stoffen binnen SACHEM worden toegepast en daarmee de potentie om elektrostatische lading op te bouwen weliswaar lager zal zijn, zijn maatregelen als elektrisch potentiaalvereffening en aarding, op basis van de NPR-CLC-IEC/TR 60079_32-1 minimaal vereist voor het beheersen van het ontstekingsrisico van elektrostatische ontladingen. *SACHEM past deze maatregelen bijvoorbeeld ook toe bij de tankautoverlading van epichloorhydrine, dat met een soortelijke geleiding van $3,4 \cdot 10^6$ pS/m wordt beschouwd als een goed geleidende stof en waar een aardingsautomaat met interlock is aangebracht.*

VOLGNUMMER 03	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Plaatselijke ventilatie afvulinstallaties	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De maatregel is onvoldoende betrouwbaar, omdat: • het ontwerp van de maatregel onvoldoende aantoonbaar voldoet aan de stand der techniek of is niet gelijkwaardig; • de maatregel niet aantoonbaar volgens de stand der techniek wordt onderhouden.		
MOTIVATIE SACHEM heeft bij haar afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 plaatselijke ventilatie aangebracht. In de HAZard & OPerability study (HAZOP) 'filling lines hal 2 en hal 3, versie A d.d. 2 mei 2023' van SACHEM is deze plaatselijke ventilatie als 'lokale puntafzuiging' opgenomen in een aantal scenario's zoals bijvoorbeeld bij node 14, deviation 6, cause 2, consequence 2 waarbij een emissie van damp (ca 100L lucht/dampmengsel per minuut, bij omgevingstemperatuur) naar de omgeving ontstaat, die kan ontsteken met een flashfire in de buitenlucht als gevolg. In dit scenario is plaatselijke ventilatie ter plaatse van de vulopening als maatregel opgenomen met een risicoreductie van factor 10 op het effect. Tijdens de visuele inspectie is waargenomen dat de ventilatie is opgebouwd uit een centrale ventilator met een netwerk van leidingen die op verschillende plaatsen als plaatselijke ventilatie of als ruimtelijke ventilatie functioneert. Uitval van de ventilatie wordt gemonitord op zowel flow over de ventilator als het draaien van de motor (spanningsuitval) waardoor deze naar het gehele systeem kijkt, echter is er geen monitoring op de individuele locaties/ventilatiepunten waardoor de effectiviteit van de plaatselijke ventilatie niet wordt bewaakt. Van het hierboven beschreven systeem is een rapport aanwezig (<i>Inregelrapport luchtzijdig van Sachem Europe Zaltbommel d.d. 24 maart 2022</i>) waarin de installatie is beschreven inclusief een aantal gemeten luchtdebieten in diverse kanalen. SACHEM heeft aangegeven dat deze metingen niet periodiek zijn herhaald, of dat anderszids periodiek wordt beoordeeld dat de plaatselijke ventilatie daadwerkelijk voldoende debiet heeft. Doordat het functioneren van de ventilatie op lokaal niveau niet wordt bewaakt en, in het kader van inspectie-/onderhoud, geen periodieke metingen worden gedaan om het functioneren van de ventilatie te monitoren is de maatregel onvoldoende betrouwbaar.		

VOLGNUMMER 04	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Aardklem afvulinstallaties (potentiaalvereffening en aarding)	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De maatregel is onvoldoende betrouwbaar, omdat: • het ontwerp van de maatregel onvoldoende aantoonbaar voldoet aan de stand der techniek of is niet gelijkwaardig; • de maatregel niet aantoonbaar volgens de stand der techniek wordt onderhouden.		
MOTIVATIE Ondanks dat de noodzakelijke maatregelen voor het beheersen van de elektrostatische risico's bij het afvullen niet zijn geïdentificeerd, wordt in de praktijk gebruik gemaakt van een zogenaamde 'aardklem' voor het potentiaal vereffenen en aarden van het afvulproces. Deze voorziening moet handmatig door de operator worden aangebracht op de verpakking (IBC, drum). Tijdens de Seveso-inspectie werden ten aanzien van deze voorziening de volgende constatering en gedaan: • Het (juist) gebruik van de aardklem is niet opgenomen in werkinstructies en/of training/voorlichting. Dit is vastgesteld op basis van het document 'Algemene instructie afvullen van eindproducten (versie 1 d.d. 18 augustus 2023) en verschillende batchkaarten waarin meer specifieke aanwijzingen voor het afvullen zijn opgenomen. Ook wordt in de training die wordt gegeven aan de productiemedewerkers over de gevaren van statische oplading en ontlading, geen melding gemaakt van de te nemen maatregelen bij de afvulinstallaties (bron: PowerPoint presentatie 'statische oplading en ontlading d.d. 19 februari 2020'). • De technische integriteit van de beide aardklemmen en aangesloten kabels bij de afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 vertoonde tijdens de onaangekondigde inspectie gebreken (corrosie/ beschadigingen aan kabel). Daarnaast werd tijdens het interview door SACHEM aangegeven dat de elektrische weerstand tussen de aardklem en de aansluiting op de 'aardrail' niet periodiek wordt doorgemeten (als onderdeel van het uitvoeren van onderhoud). <i>Opgemerkt wordt dat de elektrische weerstand na de onaangekondigde inspectie door SACHEM wel direct is doorgemeten en in orde is bevonden en dat de gebreken ten aanzien van de aardklemmen en bekabeling zijn hersteld.</i> Omdat de operator bij het aanbrengen van de voorziening geen bevestiging krijgt dat de installatie daadwerkelijk elektrisch potentiaal vereffend is (zoals bij een indicatorlampje of interlock) en het juist toepassen van deze voorziening niet is vastgelegd in werkinstructies, voldoet deze organisatorische maatregel niet aan de stand van de techniek.		

VOLGNUMMER 05	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP Periodiek doormeten antistatische slangen	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De maatregel is onvoldoende betrouwbaar, omdat de antistatische slangen niet aantoonbaar volgens de stand der techniek worden onderhouden.		
MOTIVATIE SACHEM maakt bij de afvulinstallaties van hal 2 en hal 3 gebruik van flexibele slangen. Op grond van paragraaf 7.1.4 van de NPR-CLC-IEC/TR 60079-32-1:2018, moet een brandbare vloeistof met een hoge geleidbaarheid beschouwd worden als een geleidend of dissipatief installatie-onderdeel en daarom binnen de installatie elektrisch potentiaal vereffend en geaard worden. De elektrostatische risico's als gevolg van het gebruik van flexibele slangen zijn beoordeeld in hoofdstuk 6 van het document 'RIE-SACHEM-S9807'. Als maatregel wordt in dit document genoemd dat de geleidbaarheid van antistatische slangen periodiek wordt gemeten. SACHEM heeft een document 5.4.3 'Keuring slangen' (versie 8 d.d. 1 januari 2023). In deze werkinstructie is onder punt 5 het volgende beschreven: <i>Vloeistof slangen welke gebruikt worden voor het inzuigen of overpompen van vloeistoffen moeten dissipatief zijn (=geleidend)</i>'. Tijdens het interview met de Manager Maintenance & Engineering werd aangegeven dat de flexibele slangen waar dit nodig is, antistatisch zijn uitgevoerd maar dat de elektrische weerstand of geleidbaarheid van deze slangen niet periodiek wordt doorgemeten. SACHEM geeft hiermee niet volledig invulling aan de maatregelen zoals genoemd in de RIE-SACHEM-S9807.		

VOLGNUMMER 06	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.9, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving
BETREKKING OP maatregelen bodemverontreiniging vulinstallaties hal 2 en hal 3	NORMENKADER Stand der techniek	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De maatregel is onvoldoende betrouwbaar, omdat niet de gehele afstroomroute van de vulactiviteiten beoordeeld is op risico's op bodemverontreiniging.		
MOTIVATIE De afvullocatie van hal 2 en hal 3 wordt gebruikt voor het afvullen van emballage, zoals een vat of IBC. Tijdens een calamiteit bij het afvullen kunnen vloeistoffen op (of in) de bodem terechtkomen. In eerste instantie op de vloer rond de vulinstallatie en in de ruimte onder de weeginrichting. Vanwege de beperkte opvangcapaciteit zal deze overstromen naar een goot, die vervolgens de vloeistoffen afvoert naar een calamiteitenopvang. De vloer onder de vulinstallatie, inclusief de ruimte onder de weegschaal, is voorzien van een vloeistofdichte vloer. Van de afvoergoot, de afvoerleiding en de calamiteitenopvang is de status van de bodembeschermende voorzieningen niet bekend. Op de betreffende afvullocatie worden Seveso-stoffen afgevuld. Waaronder epichloorhydrine (ECH) dat als Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) wordt aangeduid. Deze stof heeft een minimalisatieverplichting voor emissie naar het milieu. Onder de Omgevingswet is een BBT document genaamd 'Bodembescherming: combinaties van voorzieningen en maatregelen (BB-CVM)' vastgesteld. Hierin is een stappenplan opgenomen voor het uitvoeren van een bodemrisicoanalyse en het bepalen van de benodigde maatregelen. Op basis van een bodemrisicoanalyse wordt aangetoond of ter plaatse van een activiteit bodemverontreiniging wordt voorkomen. Tijdens de Seveso-inspectie is gevraagd naar de bodemrisicobeoordeling van de gehele afstroomroute van de afvulactiviteiten. Hieronder valt, naast de beoordeling van locatie van de vulinstallatie, ook de beoordeling van de goot, de afvoerleiding en de calamiteitenopvang en het gebied achter de goot (en de aansluiting tussen de verschillende vloeren). Deze bodemrisicoanalyse is niet getoond. Hierdoor heeft SACHEM onvoldoende aantoonbaar gemaakt dat de milieurisico's voor de bodem ter plaatse van de activiteiten met de vulinstallatie voldoende zijn beoordeeld en daarmee is niet aangetoond dat er voldoende maatregelen zijn getroffen om bodemverontreiniging te voorkomen.		

VOLGNUMMER 07	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub vi van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP INC0000273 (falen afsluiter afvullans)	NORMENKADER Vbs vi - toezicht op de prestaties	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De werkwijze voor het onderzoeken van bijna-ongevallen, met name die waarbij de beschermende maatregelen hebben gefaald, is matig voldoende toegepast.		
MOTIVATIE Uit het overzicht 'incidenten afvulininstallaties 2021-2024', dat ter voorbereiding op de Seveso-inspectie is gedeeld met het inspectieteam, blijkt dat op 20 januari 2023 een incident heeft plaatsgevonden, waarbij de afsluiter in de afvullans van de afvulininstallatie van hal 2 te vroeg is opengegaan. Dit incident is ingeschaald met een potentieel gevolg voor 'veiligheid' en met ernst 'significant' (3). Tijdens de Seveso-inspectie is beoordeeld op welke wijze dit incident door SACHEM is afgehandeld (opgemerkt wordt dat de onderliggende procedure voor het onderzoeken van (bijna-) zware ongevallen hierbij niet is ingezien). In het beheerssysteem SAI360, waarin de registratie en opvolging van incidentmeldingen plaatsvindt, is dit incident aangemaakt onder nummer INC-0000273. Uit de instructie in SAI360 blijkt dat als gevolg van de classificatie van dit incident (ernst: significant) een onderzoek naar de basisoorzaken moet worden gestart. Uit de verdere registratie blijkt dat het incident niet is onderzocht, maar dat een storingsmelding is aangemaakt in het onderhoudssysteem RIMSES. Hieruit blijkt dat een werkorder is aangemaakt voor correctief onderhoud en een pakking van de luchtslang is vervangen om het probleem aan de afvullans te verhelpen. SACHEM gaf tijdens het interview aan dat dit incident hoogstwaarschijnlijk te 'zwaar' is ingeschaald, gelet op de eigenschappen van het product dat tijdens het incident is vrijgekomen. Hierdoor is de beslissing genomen geen incidentonderzoek uit te voeren. In de HAZOP 'Filling Lines hal 2 en hal 3 (versie A d.d. 2 mei 2023)' is het boven de opening van de verpakking openen van de afvullans, als een potentieel faalscenario beschouwd, dat kan leiden tot een zwaar ongeval. Voor dit scenario zijn verschillende oorzaken mogelijk en worden verschillende beschermende maatregelen genoemd. Het is niet ondenkbaar dat het falen van de afsluiter in de afvullans ook had kunnen optreden tijdens het afvullen van een product met meer intrinsiek schadelijker eigenschappen. SACHEM heeft haar eigen werkwijze niet gevolgd door te onderzoeken of verdere maatregelen binnen het veiligheidsbeheerssysteem moeten worden genomen om herhaling te voorkomen.		

Inspectieonderwerp: Installatie overstijgend - Planning noodsituaties

VOLGNUMMER 08	OORDEEL Afwijking	WETTELIJKE GRONDSLAG artikel 4.11, eerste lid van het Besluit activiteiten leefomgeving in samenhang met bijlage III, onder b, sub iv van de Seveso-richtlijn
BETREKKING OP Wijziging bedrijfsbrandweer naar noodorganisatie	NORMENKADER Vbs iv - wijze waarop wordt gehandeld bij wijzigingen	JUNCTO -
VERANTWOORDELIJK RECHTSPERSOON Sachem Europe B.V.		
BEVINDING De wijziging van de bedrijfsbrandweer naar de noodorganisatie is onvoldoende volledig uitgevoerd, omdat de relevante (veiligheids-)documentatie onvoldoende is aangepast aan de wijziging.		
MOTIVATIE Voor de overgang van een aangewezen bedrijfsbrandweer naar een 'BHV+'-organisatie heeft SACHEM een drietal Management of Change (MOC) uitgevoerd. Met MOC PC 2048 (Fire Protection project) zijn de nieuwe stationaire voorzieningen om brand- en toxische scenario's te beheersen gerealiseerd. Met MOC PC 2151 (nieuwe inzetscenario's) zijn de inzetplannen voor noodsituaties aangepast en herzien. In de inzetplannen is rekening gehouden met het verschil in bezetting tijdens de dag-, avond- en nachtsituatie. De inzetplannen zijn afgeleid van de geloofwaardige scenario's uit het bedrijfsbrandweerrapport. Scenario 14 'Plasbrand emballage Def. 202423' en Scenario 15 'Toxische plas lekkagende emballage def 24102023' zijn toegevoegd voor kleinere incidenten. Met MOC PC 2305 (afvoeren+BHV+materiaal) zijn de middelen van de bedrijfsbrandweer die niet meer nodig waren in de nieuwe inzetplannen afgevoerd. SACHEM heeft er voor gekozen om nog één interventietrailer met schuim in opslag te houden. De nieuwe bedrijfsnoodorganisatie blijft optreden als 'BHV+'-organisatie. Dit betekent dat SACHEM nog steeds gebruik maakt van ademlucht en chemiepakken voor eigen veiligheid. SACHEM heeft wel afstand genomen van de specifieke brandweerkleding. De oefenplanning van SACHEM is afgestemd op de nieuwe inzetplannen. Op dit moment worden twee oefeningen per maand gehouden, waardoor personen met een functie in de bedrijfsnoodorganisatie gewend raken aan de gewijzigde handelingswijze, omdat er stationaire voorzieningen zijn gerealiseerd. Hiermee heeft SACHEM op een systematische manier de overgang gemaakt van bedrijfsbrandweer naar 'BHV+'-organisatie. Er zijn nog wel twee aandachtspunten: 1. SACHEM heeft nog niet vastgelegd hoeveel BHV-ers minimaal aanwezig moeten zijn tijdens de dag-, avond- en nachtsituatie om met de 'BHV+'-organisatie alle taken uit de nieuwe inzetplannen te kunnen uitvoeren. 2. SACHEM heeft de oefenplanning afgestemd op de nieuwe inzetplannen, maar heeft nog onvoldoende aandacht besteed aan de kleinere noodscenario's.		