



OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERK ACTIVITEITENBESLUIT

Aanvrager : Nestlé Nederland B.V.
Datum besluit : 4 april 2023
Onderwerp : Verplaatsen palletloods, verplaatsen activiteiten en treffen geluid
reducerende maatregel
Gemeente / locatie : Nunspeet / Laan 110 te Nunspeet
OLO-nummer : 7366387
Zaaknummer : W.Z22.108699.01
Activiteit(en) : Milieu, bouwen en afwijken van bestemmingsplan

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING EN MAATWERK ACTIVITEITENBESLUIT

I. Onderwerp

Op 11 november 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Nestlé Nederland B.V. Het betreft het:

- a. de bouw van een palletloods op het terrein van de inrichting;
- b. de verplaatsing van activiteiten in de loods naar de nieuwe locatie;
- c. het verplaatsen van het storten van blik in containers;
- d. het realiseren van een extra geluid reducerende maatregel ter hoogte van Malamaal.

De aanvraag heeft betrekking op Laan 110 te Nunspeet. De aanvraag is geregistreerd in het Omgevingsloket Online (OLO) onder OLO-nummer 7366387.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Nestlé Nederland B.V. een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder a. (het bouwen van een bouwwerk) te verlenen voor de bouw van een nieuwe palletloods. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften bouw van dit besluit.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c. (het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan te verlenen voor verhogen van het oppervlakte van het bouwwerk tot 500 m². Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2^o het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het verplaatsen van de palletloods, het verplaatsen van het storten van blikken in containers en het treffen van geluid reducerende maatregelen. Aan de verlening van de vergunning zijn geen voorschriften verbonden.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van het bouwdeel van deze vergunning:

D-nummer	datum	Betreft
D221167040	11/11/2022	Aanvraag OLO
D221170245	11/11/2022	2013 - KS1000 AWP EVO - B-s2 d0
D221170248	11/11/2022	KS Certificate 750
D221170249	11/11/2022	WS225 bouwtekening
D221170250	11/11/2022	WS225 DoP
D221170251	11/11/2022	WS225 lichtplan
D221170256	11/11/2022	NVA-103538-300-18 oktober 2022-01

- maatwerkvoorschriften Activiteitenbesluit op grond van artikel 2.11 lid 2 te stellen voor het vaststellen van de nulsituatie ter plaatse van de palletloods. Deze staan in het Hoofdstuk Maatwerk Activiteitenbesluit van dit besluit.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING REGULIERE PROCEDURE INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Er is gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de termijn om een besluit te nemen te verlengen met 6 weken.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1	VOORSCHRIFTEN BOUW	6
1.1	BRANDVEILIGHEID	6
2	MAATWERK ACTIVITEITEBESLUIT	6

OVERWEGINGEN

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1.	GEGEVENS AANVRAGER	7
1.2.	PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	7
1.4.	VERGUNNINGPLICHT	8
1.5.	BEVOEGD GEZAG	8
1.6.	BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.7.	PROCEDURE	8
1.8.	ADVIES	9
1.9.	WET NATUURBESCHERMING	9
2.	TOETSINGSKADER BOUWEN	10
2.1.	WETTELIJKE GRONDSLAG	10
2.2.	BOUWBESLUIT	10
2.3.	BOUWVERORDENING	10
2.4.	BESTEMMINGSPLAN	10
2.5.	REDELIJKE EISEN VAN WELSTAND	11
2.6.	CONCLUSIE	11
3.	TOETSINGSKADER RUIMTELIJKE ORDENING	12
3.1.	TOETS AAN HET BESTEMMINGSPLAN	12
3.2.	AFWEGINGSMOGELIJKHEID OM DIT STRIJDIG GEBRUIK TE VERGUNNEN	12
3.3.	CONCLUSIE	12
4.	TOETSINGSKADER MILIEU	13
4.1.	INLEIDING	13
4.2.	TOETSING	13
4.3.	CONCLUSIE	14
5.	OVERWEGINGEN MAATWERK	15
5.1.	VOORWAARDEN MAATWERKVOORSCHRIFTEN	15
5.2.	WETTELIJK KADER	15
5.3.	TOELICHTING	15
5.4.	CONCLUSIE	15

1 VOORSCHRIFTEN BOUW

1.1 Brandveiligheid

- 1.1.1 In het kader van de brandveiligheid dient het volgende in acht te worden genomen:
- Er is extra bescherming noodzakelijk tbv de sprinklerinstallatie van het Warehouse. De sprinklerinstallatie moet worden uitgebreid met gevelsprinklers. Op deze manier moet het Warehouse, inclusief de sprinklerinstallatie, voldoende beschermd worden bij brand in de palletloods.
 - De bovengenoemde aanpassing moet zijn gerealiseerd voor ingebruikname van de palletloods.

2 MAATWERK ACTIVITEITENBESLUIT

- 2.1.1 Voor de nieuwe palletloods geplaatst gaat worden, moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem als referentiesituatie een onderzoek naar de bodemkwaliteit zijn uitgevoerd.
- 2.1.2 De resultaten van het in voorschrift 2.1.1 bedoelde onderzoek moeten uiterlijk één maand nadat dit onderzoek is uitgevoerd én voor het plaatsen van de palletloods aan Omgevingsdienst regio Nijmegen zijn overgelegd en goedgekeurd. Dit kan digitaal via wabo@odrn.nl.

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn eisen en voorwaarden opgenomen die van toepassing zijn op het uitvoeren van een bodemonderzoek (artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit milieubeheer).

Deze maatwerkvoorschriften worden van kracht naast de artikelen van het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling.

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 11 november 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Nestlé Nederland B.V. te Nunspeet.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- a. de bouw van een palletloods op het terrein van de inrichting;
- b. de verplaatsing van activiteiten in de loods naar de nieuwe locatie;
- c. het verplaatsen van het storten van blik in containers;
- d. het realiseren van een extra geluid reducerende maatregel ter hoogte van Malamaal.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1, eerste lid, onder c);
- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Vergunning/melding	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning	6 januari 2016	Z-14-03509	Fabriek voor produceren en verpakken van (baby)voeding met een maximale productiecapaciteit van 29.900 ton per jaar
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	3 juni 2016	Z-16-01545	Verplaatsen en vernieuwen van een koelinstallatie
Veranderingsvergunning	30 januari 2017	Z-16-181205	Verplaatsen wal t.b.v. verbeterde routing
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	28 maart 2017	Z-17-185292	Vervangen van de opslagtank voor maltodextrine door een drietal opslagtanks
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	28 maart 2017	Z-17-185297	Verplaatsen van locatie voor strippen, openen en storten bigbags
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	28 maart 2017	Z-17-185302	Verbeteren losstation voor zakken (o.a. verplaatsen)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	8 juni 2017	Z-16-183517	Verplaatsen loogzuurgebouw
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	8 november 2017	Z-17-191329	Realiseren van een nieuwe depalletizer, in aanvulling op een bestaande depalletizer
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	12 maart 2018	Z-17-192582	Vernieuwen en verplaatsen afvalwatertanks
Melding Activiteitenbesluit	19 juni 2018	W.Z18.104450.01	Vervangen van een stoomketel door een heater

Veranderingsvergunning (milieuneutraal) en maatwerk bodem	17 september 2019	W.Z19.103512.01	Plaatsen en inbouwen van een tank en het verplaatsen en vergroten van een tank
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	29 november 2019	W.Z19.104058.01	Realiseren van een warehouse
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	4 maart 2020	W.Z19.109759.01	Plaatsen van een vierde maltodextrinetank
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	19 mei 2020	W.Z20.101924.01	Vervangen en verplaatsen IBC's
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 mei 2020	W.Z20.100357.01	Plaatsen ontvochtiger
Veranderingsvergunning	14 september 2020	W.Z19.107197.01	Plaatsen van twee melktanks
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	25 oktober 2021	W.Z20.107432.04	Realiseren van een contractorpark
Veranderingsvergunning	17 november 2022	W.Z20.108241.06	Nieuwe productielijn (MALAMAAL)

1.4. Vergunningplicht

Nestlé is een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4 onder b sub i, ii en iii en 6.4 onder c van de Richtlijn industriële emissies. Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn bevoegd gezag voor de inrichting voor het verlenen van de omgevingsvergunning (artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor). De activiteiten van Nestlé zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 van het Bor.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 24 januari 2023 in de gelegenheid gesteld om voor 20 februari 2023 de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 14 februari 2023 en 9 maart 2023. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Op 7 maart 2023 heeft de aanvrager schriftelijk ingestemd om de beslistermijn op te schorten 4 weken, als bedoeld in artikel 4:15, tweede lid, onder a van de Awb.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij overeenkomstig artikel 3.8 Wabo van de aanvraag digitaal gepubliceerd op internet: www.gelderland.nl/bekendmakingen.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met 6 weken als bedoeld in artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is digitaal kennis gegeven op internet www.gelderland.nl/bekendmakingen.

1.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Gemeente Nunspeet;
- Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

De verplaatsingen vindt plaats binnen het bestaande bouwvlak. Voor de vaststelling van dit bouwvlak is onderzoek gedaan naar beschermde flora en fauna. Niet is gebleken dat beschermde soorten aanwezig (kunnen) zijn. Voor de verandering hoeft geen ontheffing op grond van de Wnb te worden aangevraagd.

Een omgevingsvergunning natuur voor flora-en fauna-activiteiten is daarom niet van toepassing.

Nestlé is in het bezit van een natuurvergunning die een stikstofdepositie toestaat die overeenkomt met een productieniveau van 55.000 ton per jaar, terwijl de huidige vergunde productie 33.500 ton per jaar bedraagt. Er is dus nog de nodige ruimte in de vergunning, waardoor bouwprojecten zeker zullen passen.

2. TOETSINGSKADER BOUWEN

2.1. Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

2.2. Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.3. Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de Bouwverordening gemeente Nunspeet (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.4. Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Nunspeet Noord en Oost". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

2.5. Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Uw plan is op 8 februari 2023 door de Dorpsbouwmeester beoordeeld op redelijke eisen van welstand op basis van de criteria van de gemeentelijke welstandsnota Nunspeet 2015.

Het oordeel van de commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

2.6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

In de bijlage bij deze beschikking hebben wij algemene opmerkingen ten aanzien van deze activiteit opgenomen.

3. TOETSINGSKADER RUIMTELIJKE ORDENING

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het 'gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening' kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en:

1. met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
2. in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (bijlage 2, artikel 4 van het Bor), of
3. in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

3.1. Toets aan het bestemmingsplan

Het plan, waarvoor de omgevingsvergunning wordt aangevraagd, hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Nunspeet Noord en Oost". Wij hebben geconstateerd dat het plan op de volgende punten in strijd is met het bestemmingsplan:

"Op de voor 'Waarde - Archeologie 2' aangewezen gronden mogen bouwwerken tot een oppervlakte van ten hoogste 120 m2 worden gebouwd. Het bouwwerk wordt 500m2. "

3.2. Afwegingsmogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

In beginsel is een binnenplanse afwijking inzetbaar indien op grond van artikel 20.3.1 van het bestemmingsplan. De adviseur archeologie adviseert positief ten aanzien van het inzetten van deze binnenplanse afwijking. Hij adviseert als volgt:

"In de afgelopen jaren is er divers archeologisch onderzoek op en om het Nestlé-terrein uitgevoerd. Deze onderzoeken hebben geen archeologische waarden aan het licht gebracht. De ondergrond op het Nestlé-terrein bleek overal geroerd te zijn, waarbij archeologische niet onverstoord meer aanwezig zijn.

Ik heb zodoende geen reden om hier een aanvullend archeologisch onderzoek te verlangen."

3.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen voorschriften aan de omgevingsvergunning.

4. TOETSINGSKADER MILIEU

4.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo. Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

4.2. Toetsing

4.2.1. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Geluid

In verband met de realisatie van de MALAMAAL is het nodig dat de huidige afval- en palletloods in oostelijke richting verplaatst wordt en gedraaid wordt. Om te onderzoeken welk akoestisch effect deze verandering heeft, is een geluidonderzoek verricht. Uit bijlage II van dit onderzoek blijkt dat ook wat betreft het maximaal geluidniveau L_{Amax} voldaan wordt aan de vergunde grenswaarden. De verandering is geluidneutraal.

Afval

Als gevolg van de wijziging verandert de hoeveelheid afval en de manier van afvalscheiding niet. Enkel de locatie binnen de inrichting van de afvalcontainers verandert.

Lucht

De activiteiten in/rond de palletloods zijn bestaand en veroorzaken geen extra emissies naar de lucht.

Energie

De wijziging van de inrichting leidt niet tot een toename in het energieverbruik. Ook verandert het gebruik van de bestaande installaties (de perscontainers) en de inzet van de heftruck niet door de nieuwe locatie.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

4.2.2. Toetsing milieueffectrapport

De beschreven activiteiten worden niet als activiteit genoemd in het Besluit m.e.r. Er vindt geen verandering plaats aan de zuivelfabriek (D-36, m.e.r.).

4.2.3. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk, dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4.3. Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

5. OVERWEGINGEN MAATWERK

5.1. Voorwaarden maatwerkvoorschriften

Een algemene voorwaarde voor het mogen stellen van maatwerkvoorschriften is dat deze nodig zijn ter bescherming van het milieu.

Bij het stellen van deze voorschriften hebben wij in ieder geval betrokken:

- de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
- de gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken;
- de met betrekking tot de inrichting en de omgeving waarin deze is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
- de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, dan wel zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
- de voor onderdelen van het milieu, waarvoor de inrichting gevolgen kan hebben, geldende milieukwaliteitseisen, vastgesteld krachtens of overeenkomstig artikel 5.1 of bij Bijlage 2 van de Wet milieubeheer;
- de redelijkerwijs te verwachten financiële en economische gevolgen van het voorschrift.

5.2. Wettelijk kader

Op basis van artikel 2.11, tweede lid, Activiteitenbesluit kunnen wij in het belang van de bescherming van het milieu met maatwerk het uitvoeren van een onderzoek naar de bodemkwaliteit opleggen.

5.3. Toelichting

Er gaan bodembedreigende activiteiten plaatsvinden. Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat ervan uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het onderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen. De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

5.4. Conclusie

Gezien de noodzaak om de kwaliteit van de bodem vast te stellen besluiten wij maatwerkvoorschriften te stellen voor het uitvoeren van een bodemonderzoek binnen de inrichting.

BIJLAGE 1: ALGEMENE OPMERKINGEN BOUWEN

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);
 - c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
 - e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.

In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Het gaat om de volgende verplichtingen:

Artikel 1.23: Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- a. vergunning voor het bouwen;
- b. bouwveiligheidsplan;
- c. afschrift van een besluit ingevolge artikel 13, 13a, of 14 van de Woningwet, dan wel een besluit tot oplegging van een last onder bestuursdwang dan wel last onder dwangsom, en
- d. overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25: Mededeling aanvang en beëindiging bouwwerkzaamheden

1. Het bevoegd gezag wordt ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend door de houder van die vergunning schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis gesteld.
2. Het bevoegd gezag wordt uiterlijk op de eerste werkdag na de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarvoor een vergunning voor het bouwen is verleend, door de houder van die vergunning schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis gesteld.
3. Een bouwwerk voor het bouwen waarvan een vergunning voor het bouwen is verleend, wordt niet in gebruik gegeven of genomen indien niet voldaan is aan het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 8.1: Aansturingsartikel het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

De uitvoering van bouw- en sloopwerkzaamheden is zodanig dat voor de omgeving een onveilige situatie of voor de gezondheid of bruikbaarheid nadelige hinder zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Artikel 8.3: Geluidhinder

1. Bedrijfsmatige bouw- of sloopwerkzaamheden worden op werkdagen en op zaterdag tussen 7:00 uur en 19:00 uur uitgevoerd.
2. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden als bedoeld in het eerste lid worden de in tabel 8.3 aangegeven dagwaarden en de daarbij behorende maximale blootstellingsduur niet overschreden.

Tabel 8.3

Dagwaarde	≤ 60 dB(A)	> 60 dB(A)	> 65 dB(A)	> 70 dB(A)	> 75 dB(A)	> 80 dB(A)
maximale blootstellingsduur	onbeperkt	50 dagen	30 dagen	15 dagen	5 dagen	0 dagen

1. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het eerste en tweede lid. Onverkort het gestelde in de ontheffing, wordt bij het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden gebruik gemaakt van de best beschikbare stille technieken.
2. Indien het bevoegd gezag met betrekking tot het uitvoeren van bouw- of sloopwerkzaamheden beleidsregels als bedoeld in artikel 4.3 van de Algemene wet bestuursrecht heeft vastgesteld, is in afwijking van het derde lid geen ontheffing vereist indien het uitvoeren van de werkzaamheden voldoet aan die beleidsregels en het bevoegd gezag ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van die werkzaamheden in kennis is gesteld van de aanvang van de werkzaamheden.

Kwaliteitsverklaringen

Kwaliteitsverklaringen/productinformatie, certificaten en attesten met betrekking tot toegepaste materialen en constructieonderdelen dienen tijdens de bouw aanwezig te zijn en op verzoek te kunnen worden overlegd aan de toezichthouder.

Goedgekeurde documenten en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en goedgekeurde stukken deel uitmaken van deze omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen. Een overzicht van de goedgekeurde documenten treft u in de dossierlijst aan. Indien tijdens de bouw wijzigingen optreden in de geregistreerde gegevens bij de goedgekeurde omgevingsvergunning en bijbehorende bescheiden, dan moeten deze wijzigingen schriftelijk ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen worden aangeboden. De eigenaar draagt de verantwoordelijkheid om te bouwen volgens de geldende wet- en regelgeving.

Algemene zorgplicht

Op grond van de Wet Natuurbescherming 2017 is er altijd een zorgplicht van toepassing, op basis waarvan door iedereen voldoende zorg in acht moet worden genomen voor de in het wild levende dieren en hun leefomgeving. Dit kan bijvoorbeeld door buiten kwetsbare periodes (het voortplantings- en winterslaapseizoen) te starten met werkzaamheden en het gefaseerd werken om dieren de kans te geven om te vluchten. Verder kunnen vogels broeden binnen en in de omgeving van het plangebied. Werkzaamheden die een verstorend effect op broedende vogels veroorzaken dienen daarom plaats te vinden buiten het broedseizoen.