

Rapportage inventarisatie zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) Gelderland

augustus 2022



Omgevingsdienst
Regio Nijmegen

Inhoud

1.	Inleiding	3
1.1.	Doel	4
1.2.	Onderzoeksopzet.....	4
2.	Resultaten.....	5
2.1	Bedrijven met emissie	5
2.2	Directe lozingen.....	5
2.3	Immissie van (p)ZZS	6
2.4	Metingen	6
2.5	Actualiteit vergunningen	6
2.6	Conclusie	6
3	Lopende acties in vervolg op inventarisatie.....	8
3.1	Inventarisatie.....	8
3.2	Niet actuele vergunningen en vergunningaanvragen	8
3.3	Prioriteren	8
3.4	Aanpak afvalbedrijven	9
3.5	RWZI's.....	10
3.6	Minimaliseren (p)ZZS afvalwater.....	10
3.7	Vermijdings- en reductieprogramma's.....	10
3.8	Doornemen bedrijvenbestand en overzicht (p)ZZS actueel houden	11
3.	Bijlage 1 Inventarisatie ZZS bedrijven provincie Gelderland	12
4.	Bijlage 2 Onderzoeksopzet	15
1.	Aanleiding – introductie	16
	Opdrachtgevers	16
	Opdracht landelijke uitvraag en afbakening	16
	Beoogd resultaat	16
5.	Uitvoering.....	17
	Organisatie	17
	Gezamenlijke uitvoering omgevingsdiensten en Rijkswaterstaat.....	17
	Fasering	17
6.	Communicatie en afstemming	18
	Informatiebijeenkomsten.....	18
7.	Voortgangsrapportage	19
8.	Relatie met andere projecten	19

9. Middelen	19
Kosten 19	
Inzet professionals.....	20

1. Inleiding

De overheid wil de uitstoot van (potentieel) zeer zorgwekkende stoffen (p)ZZS terugdringen vanwege de schadelijke effecten voor de volksgezondheid en ons milieu. Sinds de problematiek rondom GenX (Chemours/DuPont) in Zuid-Holland staan de emissies naar lucht en water van ZZS op de politieke agenda.

In korte tijd is er veel veranderd in wetgeving over ZZS en de inzichten over deze stoffen. Waar voorheen 100 stoffen als ZZS werden gezien, staan nu meer dan 1.000 stoffen als ZZS te boek. Daarnaast is een aantal stoffen bekend als potentieel zorgwekkend, de zogenaamde (p)ZZS.

Een van de manieren om potentiële en zorgwekkende stoffen, alle (p)ZZS, terug te dringen is de inzet van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) bij bedrijven die (p)ZZS gebruiken of uitstoten. De provincie Gelderland is vanuit de VTH taak het bevoegd gezag voor zo'n 230 complexe bedrijven.

Door de snelle veranderingen was er in Nederland geen actueel beeld van de (p)ZZS die vrijkomen bij bedrijven, zoals de provinciale bedrijven. Dat riep ook de vraag op of alle vergunningen nog actueel zijn voor (p)ZZS. Dit geldt landelijk.

Vanaf 2018 wordt vanuit de verschillende overheidsinstanties een gezamenlijk belang gevoeld voor een landelijke programmatische aanpak en inventarisatie van (p)ZZS bij bedrijven en de actualiteit van vergunningen. Dit heeft geleid tot een voorstel dat in het Bestuurlijk Omgevingsberaad (BOB) van 25 april 2018 is behandeld. Tijdens dit overleg zijn op bestuurlijk niveau de voornaamste acties rond het onderzoek naar (p)ZZS benoemd. Het betreft de volgende toezeggingen:

1. De provincies zeggen toe aan te sluiten bij de inventarisatie van Rijkswaterstaat. Dat doen zij voor de bedrijven met (p)ZZS emissies naar lucht en water waarvoor zij WABO bevoegd gezag zijn.
2. De provincies en IenW zeggen elkaar toe dat de omgevingsdiensten en Rijkswaterstaat de (p)ZZS-inventarisatie in gezamenlijkheid uitvoeren.
3. De provincies zeggen toe de (p)ZZS inventarisatie naar de lucht en water te hebben voltooid op 1 januari 2021.

Provincies doen ook mee aan het project 'Bezien' van Rijkswaterstaat om de waterkwaliteit te verbeteren. Tot een van de acties van dit project behoort het doorlichten van lozingsvergunningen en watervergunningen van bedrijven op (p)ZZS en nieuwe stoffen.

Deze afspraken zijn de bestuurlijke basis voor het inventariseren van (p)ZZS bij bedrijven waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn. De provincie Gelderland heeft ODRN gevraagd alle Gelderse provinciale bedrijven te inventariseren op mogelijke emissies van (p)ZZS naar de lucht en het afvalwater (indirecte lozingen). In dit rapport staan de resultaten van deze inventarisatie.

Afgesproken is dat de resultaten uit de inventarisatie meegenomen worden in lopende programma's en afspraken tussen de provincie Gelderland en de ODRN. Waar bijvoorbeeld vergunningen niet actueel blijken te zijn wordt dit opgepakt of meegenomen in de planning.

1.1. Doel

Het doel van deze inventarisatie is inzicht geven in:

1. bij welke bedrijven (p)ZZS vrij kunnen komen:
 - a. bij welke bedrijven vergund (p)ZZS vrij kan komen;
 - b. bij welke bedrijven onvergund (p)ZZS vrij kan komen;
2. welke vergunningen actueel zijn bij vrijkomen (emissies) van (p)ZZS.

1.2. Onderzoeksopzet

Een uitgebreide beschrijving van de onderzoeksopzet is opgenomen in het projectplan (zie bijlage 2). Dit projectplan is leidend geweest en geheel doorlopen voor deze inventarisatie.

De inventarisatie is gedaan in de periode mei 2019 t/m augustus 2021. Er zijn in totaal 226 bedrijven onderzocht.

Vanuit de kennis en ervaring die er is over bedrijven, de stoffen en processen die toegepast worden, heeft een eerste grove selectie van bedrijven plaatsgevonden om een beeld te krijgen bij welke bedrijven (mogelijk) emissie van ZZS plaatsvindt. Deze eerste beoordeling is bedoeld om de bedrijven waar zeker geen emissie van ZZS plaatsvindt uit te sluiten.

Er is gebruik gemaakt van de invullijsten en een tool die in de pilotfase door de DCMR (Dienst Centraal Milieubeheer Rijnmond) is ontwikkeld. Op een aantal punten is de inventarisatielijst voor afvalbedrijven aangepast omdat afvalstoffen lastiger aan te wijzen zijn als (p)ZZS.

Er is een invullijst voor afvalbedrijven en een invullijst voor BRZO en overige niet-afvalbedrijven.

Door alle omgevingsdiensten is een zelfde invullijst gebruikt. De invullijst voor afvalbedrijven is ingevuld op basis van het LAP3, de betreffende sectorplannen en op basis van het SGS-Intron rapport 'ZZS in afvalstoffen' (datum 18-12-2019, rapportnummer A108010/R20190414a) en zelfclassificatie. De invullijst voor Brzo- en overige bedrijven is ingevuld op basis van de RIVM-lijst zeer zorgwekkende stoffen en de RIVM lijst potentieel zeer zorgwekkende stoffen (zie: <https://rvszoeksysteem.rivm.nl/ZZSlijst>) en op basis van zelfclassificatie.

Alle bedrijven (op één na) hebben de lijst ingevuld en teruggestuurd aan de ODRN. Het bedrijf dat de lijst niet heeft ingevuld krijgt hierover een aanschrijving.

Op basis van deze invullijst en dossieronderzoek zijn de volgende zaken beoordeeld:

1. Vindt er emissie naar de lucht plaats van (p)ZZS.
2. Vindt er emissie via het riool (indirecte lozing) plaats van (p)ZZS.
3. Vindt er emissie naar het oppervlaktewater (directe lozing) plaats van (p)ZZS.
4. Worden immissies (MTR-waarden) naar de lucht en lozingen op het riool overschreden.
5. Is het gebruik van (p)ZZS en/of zijn de emissies van (p)ZZS vergund.
6. Is de vergunning actueel op het gebied van (p)ZZS.

Doordat bij de bedrijven is geïnventariseerd welke (p)ZZS vrij kunnen komen, is ook inzichtelijk geworden bij welke bedrijven (p)ZZS aanwezig kunnen zijn. Dit is meegenomen in de resultaten.

2. Resultaten

2.1 Bedrijven met emissie

Van de 226 geïnventariseerde bedrijven, is bij 129 bedrijven (p)ZZS aanwezig. Bij 82 van deze 129 bedrijven vindt uitstoot (emissie) van (p)ZZS plaats naar het afvalwater en/ of lucht. In bijlage 1 zijn de uitkomsten van de inventarisatie voor de 129 bedrijven waar (p)ZZS vrij aanwezig zijn of vrij komen, per bedrijf weergegeven. In tabel 1 is een korte weergave te vinden van de resultaten

Tabel 1: Overzicht resultaten inventarisatie (p)ZZS provinciale bedrijven

Totaal aantal geïnventariseerd	(P)ZZS aanwezig	(P)ZZS emissie (inclusief directe lozing)	(P)ZZS emissie (exclusief directe lozingen)	Vergunning niet actueel	Niet vergund
226	129	82	75	48	47

Bij één bedrijf blijkt (na emissiemetingen) dat de emissienorm naar lucht wordt overschreden. Bij dit bedrijf is door de ODRA inmiddels een handhavingstraject gestart.

Van de 82 bedrijven met een emissie naar lucht en water, vallen 7 bedrijven onder een ander bevoegd gezag. Dat komt omdat deze bedrijven alleen een (p)ZZS emissie naar het oppervlaktewater hebben, waarover Rijkswaterstaat of het Waterschap bevoegd gezag zijn. De emissies bij de overige 75 bedrijven vallen onder het provinciale bevoegd gezag.

De 82 bedrijven zijn onder te verdelen op de 6 beoordeelde punten op basis van de onderzoeksopzet (zie par. 1.2). Sommige bedrijven hebben een emissie op zowel water als lucht. Deze onderverdeling staat in onderstaande tabel 2.

Tabel 2: Overzicht 82 bedrijven met emissie

Bedrijven met emissie (p)ZZS	Emissie lucht	Emissie water indirect (riool)	Emissie water direct (oppervlaktewater)	Immissie boven MTR (als bekend)	Emissie vergund	Vergunning niet actueel
82	56	36	24	0	34	48

2.2 Directe lozingen

Bij 24 bedrijven vinden ook directe lozingen van (p)ZZS op het oppervlaktewater plaats. Bij 7 van de 24 bedrijven vindt alleen emissie van (p)ZZS plaats via directe lozingen, en geen emissie naar de lucht of emissie via indirecte lozingen. Directe lozingen vallen onder het bevoegd gezag van RWS en Waterschappen. Er is daarom bij deze 7 bedrijven door ODRN niet getoetst aan de emissie- en immissienormen voor de Waterwet. De informatie over directe lozingen van de betreffende bedrijven is wel gedeeld met RWS en het Waterschap. Er blijven dan in totaal 75 provinciale bedrijven over waar emissies van (p)ZZS plaats vinden.

2.3 Immissie van (p)ZZS

Naast dat er getoetst wordt op de emissie van (p)ZZS is het ook van belang te beoordelen of de concentratie van (p)ZZS op leefniveau normen overschrijdt. De immissie zegt iets over de blootstelling aan stoffen bij bewoners en daarmee de meer directe gezondheidsrisico's.

Op basis van de inventarisatie en dossieronderzoek is de verwachting dat bij geen enkel bedrijf de immissienormen voor (p)ZZS overschreden wordt. Dat geldt voor zowel emissies in de lucht als via indirecte lozingen op het riool. Mocht er vanuit het toezicht wel een aanleiding blijken dan wordt dat ook verder onderzocht, bijvoorbeeld door een meting te doen. Over de bedrijven met een directe lozing op het oppervlaktewater kunnen we niets zeggen omdat het hier om andere regelgeving gaat dat onder bevoegd gezag van Rijkswaterstaat en Waterschappen valt.

2.4 Metingen

Bij twee bedrijven is na de inventarisatie een meting gedaan. De aanleiding daarvan was een andere inventarisatie voor luchtkwaliteit binnen de gemeente Nijmegen. Bij één bedrijf blijkt (na emissiemetingen) dat de emissienorm naar lucht wordt overschreden. Hiervoor is door de ODRA inmiddels een handhavingstraject gestart.

Bij een ander bedrijf (RWZI) bleek de emissie van formaldehyde vrij hoog. Deze situatie is gecompliceerder doordat geen achterliggende norm geldt voor deze situatie. In beide gevallen blijkt dat immissienormen niet worden overschreden. Bij andere bedrijven zijn geen metingen uitgevoerd in de afgelopen periode.

2.5 Actualiteit vergunningen

Van 48 bedrijven waarbij emissie van (p)ZZS plaats vinden, is er geen vergunning voor het gebruik of de emissie van p(ZZS) of is de vergunning niet actueel. Niet vergund of niet actueel wil zeggen dat er geen (maatwerk)voorschriften zijn voor:

- emissie-eisen, en/of;
- te nemen maatregelen, en/of
- minimalisatieverplichting en vermijdings- en reductieprogramma (verder: V&R-programma) voor lucht, en/of;
- minimalisatieverplichting en vermijdings- en reductieprogramma (verder: V&R-programma) voor water.

2.6 Conclusie

Bij alle provinciale bedrijven op één na zijn de inventarisaties uitgevoerd en afgerond. Eén bedrijf heeft niet meegewerkt. Via toezicht wordt alsnog afgedwongen dat dit bedrijf de emissie van (p)ZZS inzichtelijk maakt.

De inventarisatie geeft inzicht in de bedrijven waar (p)ZZS aanwezig zijn en emissies plaatsvinden.

Uit de gegevens die nu naar voren komen is de verwachting dat er geen immissie overschrijdingen zijn van (p)ZZS. Deze conclusie is gebaseerd op de inventarisatie en dossieronderzoek. Daarom kan er geen garantie worden gegeven dat nergens de emissie-

en/of immissienormen worden overschreden. Dat zou uit nader onderzoek per bedrijf verder onderzocht moeten worden, bijvoorbeeld als een aanleiding wordt gezien vanuit het toezicht.

De inventarisatie levert een duidelijk beeld van het aantal vergunningen dat aangevraagd of geactualiseerd moeten worden op basis van de lijst van stoffen op dit moment. De landelijke lijst met (p)ZZS wordt regelmatig geactualiseerd door het RIVM. Op basis hiervan moeten de aanwezige (p)ZZS en mogelijke emissie daarvan bij bedrijven ook worden geactualiseerd. Dit blijft een complex en continu proces, een goede borging daarvan wordt gerealiseerd binnen het actualisatieprogramma voor vergunningverlening.

De 226 bedrijven zijn geïnventariseerd in de periode mei 2019 t/m augustus 2021 vanuit het bedrijvenbestand van de ODRN. Dit is gedaan met het bedrijvenbestand dat tot en met februari 2021 van toepassing was. Ondertussen kan dit bedrijvenbestand zijn veranderd. Bedrijven die sindsdien zijn toegevoegd aan het bedrijvenbestand worden nog onderzocht.

De inventarisatie heeft aanleiding gegeven om het vergunningenbestand en voorschriften voor (p)ZZS verder op orde te brengen. In het volgende hoofdstuk gaan we daarop in.

3 Lopende acties in vervolg op inventarisatie

3.1 Inventarisatie

De inventarisatie geeft aan dat een aantal vergunningen niet actueel is. Daarnaast zijn er enkele bedrijven die geen vergunningen hebben voor het aanwezig zijn of uitstoten van (p)ZZS. Dat heeft over het algemeen te maken met de onbekendheid met de lijst (p)ZZS bij bedrijven. Direct na de eerste bevindingen zijn daarom al acties ondernomen om dat op orde te brengen. Daarnaast is nog een aantal andere vervolgacties nodig, waarvan een deel inmiddels ook is afgerond of gestart.

3.2 Niet actuele vergunningen en vergunningaanvragen

Uit de inventarisatie blijkt dat voor (p)ZZS totaal 48 vergunningen geactualiseerd moeten worden. Dat kan ambtshalve of op verzoek van het bedrijf zelf. Deze bedrijven zijn hier op aangeschreven.

Tabel 3: situatie niet actuele omgevingsvergunningen (p)ZZS

Totaal niet actueel	Reeds lopende procedures	Bedrijf aangeschreven voor indienen aanvraag maar nog niets ontvangen	Nog geen (actualisatie) procedure opgestart
48	29	3	16

Er zijn 16 bedrijven die (p)ZZS niet vergund hebben omdat ten tijde van de vergunning deze stoffen nog geen (p)ZZS waren, maar deze stoffen wel hebben aangevraagd. Hiervoor moet een apart plan van aanpak worden gemaakt.

3.3 Prioriteren

Voor 16 bedrijven moet de actualisatie nog worden opgepakt: 14 afvalbedrijven en 2 Brzo/RIE4 bedrijven. Voor het actualiseren is een indeling gemaakt op basis van prioriteit.

1. 5 bedrijven waar aanvullende informatie noodzakelijk is of waar emissie naar riolering plaats vindt;
2. 2 Brzo/RIE4 bedrijven;
3. 9 afvalbedrijven.

Tabel 4: branches nog niet opgestarte procedures

Totaal nog niet opgestarte procedures	Brzo/RIE4	Overig	Afval	Prioriteit afval
16	2	0	14	5

De 2 Brzo/RIE4 bedrijven zijn per direct worden opgepakt. De afvalbedrijven worden geactualiseerd als de botsproeven gereed zijn (zie paragraaf 3.4 'Afvalbedrijven').

Zoals op dit moment gepland worden 3 bedrijven dit jaar voorzien van een geactualiseerde vergunning voor (p)ZZS. De planning van actualisatie van de 11 afvalbedrijven is nog afhankelijk van de resultaten van de botsproeven zie volgende paragraaf).

Tabel 5: planning 16 bedrijven

	Start 2022	Ontwerpbeschikking	Definitieve Beschikking
2 Brzo/RIE4:	Loopt reeds	onbekend	onbekend
3 afvalbedrijven:	Maart/ aug	Okt/ nov	december
11 afvalbedrijven ¹	n.t.b.	n.t.b.	n.t.b.

1 Afhankelijk van de uitkomst van de botsproeven en de invoering van de Omgevingswet.

Een aantal zaken hebben ook verder onderzoek nodig. Bijvoorbeeld welke voorschriften opgenomen kunnen worden bij de actualisaties (zie ook hieronder paragraaf 3.7). Ook zijn we afhankelijk van de invoering van de Omgevingswet.

3.4 Aanpak afvalbedrijven

Van de 16 bedrijven waar de actualisatie nog moet worden opgestart, zijn er 14 afvalbedrijven.

De aanwezigheid van (p)ZZS in afvalstoffen is niet meegenomen in deze inventarisatie. Er is alleen gekeken of (p)ZZS kunnen vrijkomen die mogelijk in de afvalstoffen aanwezig zijn. De inventarisatie geeft daarom een beperkt inzicht in de feitelijk aanwezige ZZS in afvalstromen en de feitelijke emissies.

Door de afvalbranche, de Vereniging afvalbedrijven (VA) en Nederlandse Vereniging van Reinigings Directeuren (NVRD), is daarom op 30 augustus 2019 een brief aan het ministerie van I&W verstuurd waarin zij hun zorgen uiten over de inventarisatie. Zij hebben het ministerie gevraagd om de wijze waarop bedrijven zijn benaderd door het bevoegd gezag te heroverwegen en in plaats daarvan te komen tot een beleidskader dat landelijk gecoördineerd wordt uitgevoerd. Afvalbedrijven hebben een antwoord afgewacht en daarom in de beginperiode weinig medewerking verleend aan de inventarisatie.

Daarom zijn landelijk nieuwe afspraken gemaakt over het inventariseren van (p)ZZS bij afvalbedrijven. Er is een handreiking opgesteld waarin een fasering is opgenomen voor de aanpak op korte en lange termijn. Daarnaast is de vragenlijst voor afvalbedrijven aangepast (zie onder paragraaf 1.2 'Onderzoeksopzet').

In de periode januari tot en met juni 2021 is de inventarisatie (p)ZZS bij provinciale afvalbedrijven geëvalueerd. Hieruit blijkt dat er onvoldoende inzicht is in de feitelijk aanwezige (p)ZZS in afvalstromen en de feitelijke emissies.

De conclusie is onder meer:

- dat de focus van de inzet van Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving in relatie tot (p)ZZS ligt op het vermijden en minimaliseren van emissies en dat de inzet van VTH slechts een bescheiden bijdrage kan leveren aan het vermijden (uit-faseren) van (p)ZZS in de productie- en afvalketen;
- dat door de circulaire economie (p)ZZS nooit volledig verbannen kan worden uit aangeleverde afvalstoffen;
- dat het onmogelijk is voor de afvalbedrijven om inzichtelijk te maken welke (p)ZZS in de afvalstoffen zitten omdat zij deze informatie niet (altijd) krijgen van de ontdoeners (meestal hebben de ontdoeners deze informatie ook niet).

Dit maakt het actualiseren van vergunningen voor afvalbedrijven zeer lastig. Er is in het landelijke overleg op 25 november 2021 verder gekeken hoe dit wordt opgepakt op basis van de rapportage 'Inventarisatie en evaluatie uitvraag Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)' van het IPO.

Er is daarom afgesproken dat botsproeven worden uitgevoerd bij een aantal afvalbedrijven. In zo'n proef wordt onder andere bepaalt welke de meest relevante (p)ZZS zijn en hoe (p)ZZS kan worden aangetoond in afval.

De voorbereidingen van de botsproeven zijn in februari 2022 opgepakt. De planning is dat deze dit najaar worden afgerond. Op dit moment (december 2022) zijn de resultaten daarvan nog niet bekend. De resultaten van deze proeven worden meegenomen in de te actualiseren vergunningen. Eerder is het daarom niet zinvol deze vergunningen te actualiseren.

Er zijn 5 afvalbedrijven in Gelderland die volgens ons prioriteit hebben omdat de werkelijke situatie onduidelijk is en er eventueel onvergunde emissies plaatsvinden. Deze bedrijven worden als eerste opgepakt. Bij de bedrijven waarvan vaststaat dat emissie van ZZS plaatsvindt wordt de actualisatie zo snel mogelijk opgepakt.

Bij 2 bedrijven moet eerst worden uitgezocht waar de ZZS vandaan komt en hoeveel er wordt geëmitteerd. Dit wordt opgepakt door toezicht en is in behandeling. Zodra hier meer bekend over is, kunnen we bepalen of een actualisatie- of vergunningprocedure noodzakelijk is en plannen we dit in.

3.5 RWZI's

Uit de inventarisatie is naar voren gekomen dat bij het verbranden van (ruw) biogas in stookinstallaties bij de RWZI's, de stof formaldehyde kan vrijkomen. De biogas is afkomstig uit slibvergisting dat bij de RWZI's plaatsvindt.

Eerder dit jaar is bekend geworden dat uit metingen bij de RWZI Nijmegen blijkt dat, zoals vermoedt, emissie van formaldehyde plaatsvindt bij het verbranden van (ruw) biogas in stookinstallaties. Ook bij andere RWZI's is dit naar voren gekomen. De immissienorm wordt niet overschreden.

Bij de RWZI's loopt op dit moment een traject om eventuele emissies van formaldehyde te voorkomen dan wel te verminderen. De ODRA neemt daarin vanuit de toezichthoudende rol het voortouw. Daar waar vergunningen aangepast moeten worden pakt de ODRN het op.

3.6 Minimaliseren (p)ZZS afvalwater

In het Activiteitenbesluit is geen minimalisatieverplichting opgenomen voor het lozen van (p)ZZS naar afvalwater. Dit betekent dat dit in de voorschriften van de vergunning moet worden opgenomen voor de bedrijven die (p)ZZS lozen op het riool.

Voor de lozingen van (p)ZZS op het riool moet eveneens worden bepaald welke voorschriften kunnen worden opgenomen in de vergunningen. Dit is in samenwerking met een aantal Waterschappen (o.a. ook Rijn en IJssel, Vallei en Veluwe uit Gelderland) al opgepakt door de ODRN. Er is een aantal standaard voorschriften afgesproken die nu gebruikt worden.

3.7 Vermijdings- en reductieprogramma's

Activiteitenbesluit: rechtstreekse werking

Het overgrote deel van de bedrijven waar emissies van (p)ZZS naar de lucht plaats vindt, valt onder de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit. Daarin staat dat alle bedrijven waar emissie van (p)ZZS plaats kan vinden een minimalisatieverplichting en vermijdings- en reductieprogramma (V&R-programma) op moeten stellen.

Opvragen en beoordelen programma's

Bedrijven kunnen op dit moment gehandhaafd worden op de minimalisatieverplichting en het uitvoeren van V&R-programma's.

Voor alle bedrijven waar emissie van (p)ZZS plaats kunnen vinden, moeten de V&R-programma's door toezicht worden opgevraagd en beoordeeld. Dit gebeurt op basis van de nog te actualiseren vergunningen. Dit is inmiddels opgestart.

Samen met de ODRA is vooraf een plan van aanpak opgesteld voor een uniforme werkwijze bij het opvragen van een V&R rapportage bij niet Brzo/Rie4-bedrijven.

Voor de Brzo/RIE4-bedrijven is dit niet noodzakelijk. Hiervoor zijn landelijk factsheets gemaakt, het opvragen van de V&R-rapportages is bij Brzo-bedrijven al opgepakt. Er vindt wel afstemming plaats om zoveel mogelijk een eenduidige en gezamenlijke aanpak te gebruiken.

3.8 Doornemen bedrijvenbestand en overzicht (p)ZZS actueel houden

Nieuwe bedrijven die worden toegevoegd aan het bedrijvenbestand worden geïnventariseerd op (p)ZZS en als dat nodig is aangeschreven.

De huidige inventarisatie is een momentopname, de landelijke lijst met (p)ZZS wordt tweemaal per jaar door het RIVM aangepast. Dit is meestal rond april en november. De ODRN scant elke nieuwe lijst en geeft de veranderingen binnen de ODRN en ODRA door om nieuwe actualisaties inzichtelijk te krijgen. De bedrijven zijn zelf verantwoordelijk voor het bijhouden van de (p)ZZS die zij hebben en emitteren. Vanuit toezicht worden bedrijven wel bewust gemaakt van deze verantwoordelijkheid.

3. Bijlage 1 Inventarisatie ZZS bedrijven provincie Gelderland

Bedrijf	Emissie lucht	Emissie water direct	Emissie water indirect	Emissie vergund	Vergunning actueel	Lopende procedure
Regelink Schroothandel B.V. (voorheen Vurec)	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Van Houtum Recycling B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Sonac Vuren	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
Waterstromen Olburgen B.V.	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
HKS Dordrecht B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Nienhuis Beheer B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Van Roon B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Exploitiemaatschappij J. ter Horst B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
SITA Recycling Services Noord B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Renewi Nederland B.V. Ede	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Sita Recycling Services Duiven	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Dar N.V. (Nijmegen)	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Dar N.V. (Wijchen)	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Mineralz Zweckhorst B.V.	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
AVRI Geldermalsen	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja
Recycling Barneveld B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Aannemingsbedrijf J. den Boer B.V.	Nee	Ja	Nee	nvt	Ja	Nvt
GMB Slibverwerking Zutphen B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
H.J. Aalbers & Zn B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Heijting Milieuservice Oosterhout B.V.	Nee	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Industriewater Eerbeek	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
V.O.F. T.H.M. Hoogveld	Nee	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Recydur Wilmersdorf	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Baggerspeciedepot Kaliwaal B.V.	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
Grondstoffen Centrum Nederland B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Richamp B.V	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Hooymans Compost B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
GMB BioEnergie	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
Alex Hiddink Grondwerken BV.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Dura Vermeer Reststoffen B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Van de Mheen Grondwerken B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
RWZI Apeldoorn	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
RWZI Nijmegen	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
RWZI Elburg	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja
RWZI Harderwijk	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
RWZI Tiel	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee
RWZI Zutphen	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja
Aannemings- Sloop- en Containerverhuurbedrijf De Ruiter B.V.	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
RWZI Ede	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Ja

Bedrijf	Emissie lucht	Emissie water direct	Emissie water indirect	Emissie vergund	Vergunning actueel	Lopende procedure
aterstromen Lichtenvoorde B.V.	Ja	Ja	Ja	Nee	Nee	Ja
RWZI Etten	Ja	Ja	Nee	Nee	Nee	Ja
Swartjes Transport B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
OWS B.V.	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja	Nee
Vd Velden Rioleringsbeheer Buren B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Technoplatting Nijkerk	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Denka International B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Sachem Europe B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Trouw Nutrition Nederland B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
VDL Weweler	Ja	Nee	Ja	Ja	Nee	Nee
Varo Energy Tankstorage B.V. terminal Wageningen	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Tanatex Chemicals B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Synerlogic B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Dalli De Klok B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
PPG Coatings B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
NXP Semiconductors Netherlands B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
ZBW Ontwikkeling B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Nee	Ja
N.V. Nederlandse Gasunie Zweekhorst	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Reomas B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Arkema locatie Brummen (voorheen: Arkema Coating Resins B.V.)	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja	Nvt
Coyandan B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Sibelco Europe Minerals Plus	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
Aurubis Netherlands B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Covaco B.V.	Ja	Nee	ntb	Nee	Nee	Ja
Gieterij Doesburg B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Nee
Nijmeegsche Ijzergieterij B.V.	Ja	Nee	Nee	Nee	Nee	Ja
Lovink Technocast B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Nannoka Vulcanus Industries B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
AgruniekRijnvallei Wageningen	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
Veolia Industriediensten B.V.	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
Parenco B.V.	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Smart Packaging Solutions (Solidpack)	Ja	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
Friesland Campina (Borculo)	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Nvt
Arla Foods B.V.	Nee	Ja	Nee	nvt	Ja	Nvt
Neenah Coldenhove B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja
Papierfabriek Doetinchem	Nee	Ja	Nee	Ja	Ja	Ja
Teijin Aramid B.V.	Ja	Nee	Ja	Ja	Nee	Ja
Givaudan Nederland B.V.	Ja	Nee	Ja	Nee	Nee	Nee
Hulp Warmte Centrale Schuytgraaf	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Hulp Warmte Centrale Pieter Wiersma	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Hulp Warmte Centrale Westervoort	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt

Bedrijf	Emissie lucht	Emissie water direct	Emissie water indirect	Emissie vergund	Vergunning actueel	Lopende procedure
Agruniek Rijnvallei Voer B.V. Lienden	Ja	Nee	Nee	Ja	Ja	Nvt
Nestlé Nederland B.V.	Nee	Nee	Ja	Nee	Nee	Ja

4. Bijlage 2 Onderzoeksopzet

Projectplan ODRN landelijk uitvraag ZZS (D180987245)

PROJECTPLAN

Projectnaam	Landelijke uitvraag ZZS
Projectnummer	W.Z18.109474.01/397
Opdrachtgevers	• Provincie Gelderland • provincie Overijssel
Projectleider	██████████ OD50, inhoudelijk ██████████ OD50, proces
Versie	11-12-2018

1. Aanleiding – introductie

In de BAC en AAC VTH is dit voorjaar gesproken over de landelijke aanpak ZZS. Dit heeft op 5 april 2018 geleid tot een bestuurlijke standpuntbepaling en aandachtspunten die zijn opgenomen in de IPO brieven van 11 april 2018. De landelijke aanpak ZZS is vervolgens besproken in het Bestuurlijk Omgevingsberaad van 25 april 2018. In dit overleg is het gezamenlijke belang van een landelijke programmatische aanpak onderkend en zijn in dit kader op bestuurlijk niveau de voornaamste acties rond de uitvraag naar ZZS benoemd. Het betreft de volgende toezeggingen:

1. De provincies zeggen toe aan te sluiten bij de uitvraag van RWS met de ZZS-uitvraag van emissies naar de lucht en water voor de bedrijven waarvoor zij WABO bevoegd gezag zijn.
2. De provincies en I en W zeggen elkaar toe dat de omgevingsdiensten en Rijkswaterstaat de ZZS-uitvraag in gezamenlijkheid uit voeren.
3. De provincies zeggen toe de ZZS-uitvraag naar de lucht en water te hebben voltooid op 1 januari 2021.

Met deze besluitvorming is de bestuurlijke basis gelegd voor de uitvoering van de ZZS-uitvraag bij bedrijven waarvoor de provincies bevoegd gezag zijn.

Bij het opstellen van dit Plan van Aanpak is het format dat door de DCMR is ontwikkeld als basis gebruikt om de benodigde werkzaamheden te ordenen en te begroten.

Opdrachtgevers

De landelijke uitvraag gaat over provinciale inrichtingen. De ODRN voert de uitvraag voor Gelderland en Overijssel uit. Voor Overijssel geldt dat de ODRN alleen de uitvraag verzorgt voor Brzo- en RIE4 inrichtingen. Voorgesteld wordt om de uitvraag voor beide opdrachtgevers gezamenlijk op te pakken volgens dit projectplan. Dit betekent dat dit project twee opdrachtgevers heeft en dat beide opdrachtgevers akkoord behoren te geven. Voorgesteld wordt om de kosten die gemoeid zijn met dit project naar rato van aantal inrichtingen te verdelen over beide provincies.

Opdracht landelijke uitvraag en afbakening

De uitvraag betreft de emissie van ZZS en potentiële ZZS conform de lijst van het RIVM inclusief zelfclassificatie die gebruikt wordt bij de vergunde activiteiten.

ZZS die buiten de productie vallen, zoals kantoren, laboratoria en rijdend/varend materieel worden niet meegenomen. Daarnaast is de uitvraag niet gericht op de ZZS en potentiële ZZS die vrij kunnen komen bij incidenten.

Het uitvoeren van vergunningprocedures (ambtshalve) gericht op het actualiseren van de vergunning m.b.t. ZZS valt buiten het kader van dit project. Het amtsalve aanpassen van vergunning vanwege emissies van ZZS, wordt meegenomen in het reguliere actualisatieprogramma. Over de voortgang van dit project wordt gerapporteerd tijdens de periodieke accountoverleggen met beide opdrachtgevers.

Zie eveneens *Relatie met andere projecten (5)*.

Beoogd resultaat

Voor het bedrijvenbestand van provincie Gelderland (210 inrichtingen) en Overijssel (16 Brzo/RIE4 inrichtingen) bestaat op uiterlijk 31 december 2020 inzicht bij welke bedrijven ZZS emissies(s) plaatsvindt en welke ZZS het betreft.

- Na afronding van het project is een overzicht van inrichtingen waarvoor de vergunning op basis van ZZS geactualiseerd moet worden t.b.v. minimalisatie ZZS.

5. Uitvoering

Organisatie

Het project vraagt om een substantiële inzet van de organisatie en haar medewerkers in een relatief korte periode. Daarom wordt voorgesteld om het project uit te voeren onder regie van twee projectleiders waarbij onderscheid wordt gemaakt in focus, te weten:

- Proces en,
- Inhoud.

Zie verder *Middelen (6)*.

Branchematige benadering

Voor de uitvraag van de ZZS en potentiële ZZS is gekozen voor een branchematige benadering waarmee alle relevante bedrijven worden aangeschreven. Dat betekent dat in ieder geval de bedrijven vallend onder provinciaal bevoegd gezag uit de volgende branches zullen worden meegenomen:

- chemiebedrijven;
- op- en overslagbedrijven vloeibare bulk;
- energiecentrales die tevens biomassa verbranden of niet-standaard brandstoffen;
- afvalverwerkingsbedrijven, zoals afvalverbrandingsinstallaties.

Bij de afvalverwerkingsbedrijven wordt in eerste instantie gekeken naar de eindverwerkers die ZZS emitteren naar de lucht en/of indirect lozen naar het water. Hierbij wordt aansluiting gezocht met het LAP3 en wordt bekeken op welke wijze bij deze bedrijven hier uitvoering aan wordt gegeven.

Gezamenlijke uitvoering omgevingsdiensten en Rijkswaterstaat

Een aantal bedrijven beschikt zowel over een Wabo-vergunning als Watervergunning. In deze gevallen wordt de uitvraag naar lucht en water door verschillende bevoegde gezagen uitgevoerd. Voor eenheid van informatie en om bedrijven niet onevenredig te belasten met verschillende uitvragen op verschillende momenten is in het Bestuurlijk Omgevingsberaad afgesproken om de uitvraag zoveel mogelijk in gezamenlijkheid uit te voeren. Hiermee wordt rekening gehouden bij de fasering en met de communicatie naar de bedrijven.

Rijkswaterstaat is in 2017 van start gegaan met het Project Bezien. Hierbij is een dwarsdoorsnede van het vergunningenbestand geanalyseerd op alle actuele beleidsuitgangspunten. Deze dwarsdoorsnede is beoordeeld op samenloop met de Wabo-vergunning met provinciaal bevoegd gezag. Voor de bedrijven die in het project Bezien naar voren zijn gekomen, wordt tijdens de uitvraag gezamenlijk met Rijkswaterstaat opgetrokken.

Fasering

Om een beeld te krijgen bij welke bedrijven (mogelijk) emissie van ZZS plaatsvindt, vindt een grove eerste beoordeling plaats. Deze eerste beoordeling wordt 'grov' uitgevoerd en is ervoor bedoeld om bedrijven te selecteren waar zeker geen emissie van ZZS plaatsvindt.

De verwachting is dat van de Gelderse inrichtingen 150 bedrijven overblijven waarvoor een uitvraag gedaan wordt. Voor Overijssel doen wij de uitvraag voor alle Brzo en RIE4 inrichtingen.

De bedrijven die overblijven en waarvoor de uitvraag gedaan wordt, wordt in stappen aangeschreven.

De inrichtingen worden op basis van IPPC/Rie-categorie samengevoegd waarna de uitvraag wordt gedaan en inrichtingen worden aangeschreven. Hiermee komt zoveel mogelijk een homogeen cluster van inrichtingen tot stand.

In de basis wordt hiermee de landelijke aanpak (lees op basis pilotproject Zuid-Holland) gevolgd.

Dit betekent concreet:

Fase	Periode uitvoer	Beschrijving fase
Orientatie	2018/2019	Eerste 'grove' beoordeling
Fase 0	2019	Het gaat om de emissie naar de lucht van de bedrijven die in het Project Bezien van Rijkswaterstaat worden bevraagd naar de emissie naar water. - Voor de provincie Overijssel is dit niet van toepassing. - Voor provincie Gelderland zijn dit: Parenco in Renkum, Industriewater Eerbeek, Aurubis in Zutphen, Veolia in Nieuwegein, Putman in Westervoort
Fase 1	2019	(chemische) bedrijven die vallen onder de in 2017 vastgestelde BREF Large Volume Organic Chemical industry (LVOC);
Fase 2	2019	overig deel van de chemie, tank op- en overslag (chemie), energie, en fval eindverwerkingsbedrijven (incl. compressorstation)
Fase 3	2020	aardolieketenbranche zijnde de tank op- en overslag en raffinaderijen.

Voor deze fasering is gekozen vanwege de verwachte BREF-LVOC. Voor de bedrijven waar deze BREF van toepassing is, wordt in 2019 een actualisatietoets uitgevoerd waarbij o.a. getoetst wordt aan de nieuwe BBT-conclusies. De aardolieketenbranche wordt in de laatste fase aangeschreven vanwege de te verwachten onduidelijkheden over mengsels/aardoliederivaten.

6. Communicatie en afstemming

Communicatie en afstemming is afhankelijk van aantallen bedrijven, betrokken wettelijke adviseurs en de wijze van informatieverstrekking. Informatie die van de bedrijven wordt gevraagd en verkregen, is openbaar.

Informatiebijeenkomsten

Informatiebijeenkomsten zijn nuttig gebleken bij de eerste uitvraag in Zuid-Holland. De brancheorganisaties VNCI en VEMW zijn op de hoogte van de landelijke uitvraag ZZS en de samenloop met het Project Bezien. Door de VEMW is in juli 2017 een ledenbijeenkomst georganiseerd waar de landelijke uitvraag is gepresenteerd. De uitvraag start met een centrale informatiebijeenkomst voor alle bedrijven.

Of:

De ODRN start (evt. in samenwerking met andere OD's) met een centrale informatiebijeenkomst voor alle bedrijven per fase.

7. Voortgangsrapportage

In de reguliere provinciale voortgangsrapportages wordt aan de provinciaal opdrachtgevers gerapporteerd over de voortgang van dit project. Dit betreft zowel de inhoudelijke voortgang als de realisatie t.o.v. het projectbudget.

Daarnaast wordt gerapporteerd aan [REDACTED] projectleider Interprovinciaal Overleg.

8. Relatie met andere projecten

Dit project heeft een relatie met twee andere projecten die zijn opgenomen in het concept-uitvoeringsprogramma 2019 zijn opgenomen. Namelijk het *actualisatieprogramma Gelderland en Overijssel* en *beheer gegevens inrichtingen*.

Vanwege de verwevenheid van deze twee projecten, is het voorstel dat aansluiting wordt gezocht met het project ZZS. Dit betekent dat vergunningen die vanwege ZZS geactualiseerd dienen te worden, vanuit het actualisatieprogramma opgepakt en geactualiseerd worden.

9. Middelen

Kosten

Gestart wordt met een grove eerste beoordeling van alle Gelderse provinciale inrichtingen (ca. 210) en 16 Brzo/RIE4-inrichtingen waarvoor Overijssel bevoegd gezag is.

Een eerste inschatting is dat maximaal 150 inrichtingen in de uitvraag worden meegenomen. Dit betekent dat voor deze inrichtingen een vergaand dossieronderzoek wordt verricht en dat de uitvraag wordt gedaan.

Evaluatie van de pilot gaf een urenbesteding van circa 40 uur per uitvraag per bedrijf. Tijdens de uitvoer van de pilot zijn handvatten ontwikkeld voor andere OD's ter ondersteuning van de uitvraag. Op basis van evaluatie van de pilot is een indicatie gegeven voor de benodigde inzet van 25 tot 30 uur voor de complexe bedrijven met de verwachting dat bij minder complexe bedrijven de ureninzet kan worden verlaagd.

Op basis van hierboven genoemde ervaringscijfers wordt verwacht dat de uitvraag een inzet van ca. 4.200 uur vraagt (incl. projectondersteuning) en daar [REDACTED] al €380.000 kost. Gestreefd wordt naar een evenwichtige verdeling van inzet uren en kosten in 2019 en 2020. Dit betekent dat voor 2019 een ureninzet van 2.100 voorzien wordt (1,6 fte).

Op basis van hierboven genoemde ervaringscijfers wordt verwacht dat de totale uitvraag een inzet van ca. 4.648 uur vraagt en d [REDACTED] 20.533 kost, waarbij de middelen naar rato van aantal inrichtingen per bevoegd gezag verdeeld worden.

Gestreefd wordt naar een evenwichtige verdeling van uren en kosten in 2019 en 2020.

Inzet professionals

Voor de uitvoer van dit project, zijn verschillende professionals nodig. Hieronder is een eerste indicatie gegeven van inzet per professional, beschrijving primaire werkzaamheden en planning uren.

Vakgebied professional	Korte omschrijving primaire werkzaamheden	Uren 2019	Uren 2020
Luchtspecialist	Beoordelen dossiers op (mogelijke) relevantie ZZS	1.400	1.400
Projectleider inhoud	- Clusteren inrichting - Prioriteren volgorde van aanvraag - Aanvraag per cluster	150	150
Projectleider proces	- Projectplan, planning, budget, monitoring, voortgangsbewaking - aanvraag per cluster	200	200
Communicatie	Ondersteuning informatiebijeenkomst en schriftelijke communicatie met bedrijven tijdens aanvraag.	100	100
Projectondersteuning	- Verzamelen dossiers - verwerken gegevens - Ondersteunen aanvraag (versturen)	250	250